

UCHWAŁA Nr XXXII/231/2017
RADY GMINY LISKÓW
z dnia 28.09.2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Wójta Gminy Lisków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Gminy Lisków po rozpatrzeniu skargi Pani uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną w całości skargę z dnia 31.08.2017 r. dotyczącą zadań Wójta Gminy Lisków złożoną przez Panią z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lisków do przekazania skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Aleksander Tomciak

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr XXXII/231/2017
Rady Gminy Lisków
z dnia 28.09.2017 r.

W dniu 25 sierpnia 2017 r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu wpłynęła skarga Pani dotycząca zadań Wójta Gminy Lisków. W związku z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kaliszu przekazało więc w/w skargę Radzie Gminy Lisków. W skardze, która wpłynęła do Urzędu Gminy w Liskowie 31.08.2017 r. Pani zarzuca Wójtowi Gminy Lisków, że nie przesłał jej dokumentu na podstawie którego po raz pierwszy opodatkowano należący do Pani (matki skarżącej) las. Skarżąca przypuszcza, że podatek ten naliczany był i jest bezpodstawnie, stwierdza również, że udzielone jej dotychczasowe odpowiedzi były niepełne.

Skargę rozpatrywała Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 22.09.2017 r., ustaliła ona następujący stan faktyczny i prawny.

Pierwsze pismo w przedmiotowej sprawie wpłynęło do Urzędu Gminy w Liskowie w dniu 05.06.2017 r. od Pana podającego się za pełnomocnika Pani. Wniósł on, o odpowiedź kiedy i na jakiej podstawie po raz pierwszy został opodatkowany las należący do Pani oraz o kopię dokumentu, na podstawie którego tego dokonano. Wniósł ponadto o podanie informacji umożliwiającej dokładne zlokalizowanie lasu (np. mapka z geoportalu lub zdjęcie satelitarne z zaznaczonym czytelnie lasem), jego wieku i drzewostanu. Pismem z dnia 12.06.2017 r. wezwano Pana do przedłożenia pełnomocnictwa od Pani. W dniu 13.06.2017r. Pan przesłał kopię pełnomocnictwa z dnia 6 maja 2014 r. Pełnomocnictwo to upoważniało do reprezentowania Pani przed urzędami, organami państwowymi i samorządowymi, sądem powszechnym lub administracyjnym w sprawach dot. postępowania scaleniowego obrębów ewidencyjnych Strzałków i Chrusty. Informacje, o które wystąpił Pan nie dotyczą postępowania scaleniowego lecz podatku leśnego. Zgodnie z art. 138 a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r., poz 201 ze zm.) pełnomocnictwo może być ogólne, szczególne lub do doręczeń. Pełnomocnictwo ogólne musi być zgodne ze wzorem zawartym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru pełnomocnictwa ogólnego i wzoru zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tego pełnomocnictwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 916 z późn. zm.). Pełnomocnictwo szczególne i do doręczeń musi być zgodne z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie wzorów pełnomocnictwa szczególnego i pełnomocnictwa do doręczeń oraz wzorów zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tych pełnomocnictw (Dz. U. z 2015 r., poz. 2330 z późn. zm.). W związku z brakiem odpowiedniego pełnomocnictwa Panu wysłano postanowienie z dnia 10.07.2017 r. o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia.

W dniu 30.06.2017 r. na skrzynkę ePUAP Urzędu Gminy w Liskowie wpłynęło pismo Pani, jako spadkobierczyni po Pani, w którym prosi o odpowiedź kiedy i na jakiej podstawie po raz pierwszy i w kolejnych latach na decyzji o łącznym zobowiązaniu podatkowym wpisywano las. Wniósł również o dodanie informacji dotyczących lasu (mapka, zdjęcie satelitarne, wiek lasu i drzewostan). Skarżąca w piśmie z dnia 10.07.2017 r. otrzymała odpowiedź, iż:

– po raz pierwszy las wymieniony w piśmie został opodatkowany w roku 1996 r, ponieważ najprawdopodobniej w tym roku skończył 40 (lasy z drzewostanem poniżej 40 lat są zwolnione z opodatkowania),

– las wymieniony w piśmie jest ujawniony w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Kaliszu (jako LsV), a Wójt Gminy Lisków jako organ podatkowy nie może zmieniać klasyfikacji gruntów,

– Urząd Gminy w Liskowie nie dysponuje zdjęciami satelitarnymi, na których byłoby możliwe zlokalizowanie w/w lasu, zaś strona geoportal.gov.pl jest ogólnie dostępna i każdy może

wyszukać tam określoną działkę,

- wypisy i wyrisy działek wydaje Starostwo Powiatowe w Kaliszu,
- z posiadanego Uproszczonego Planu Urządzenia Lasu na okres od 01.01.2017 r. do 31.12.2026 r. wynika, że Pani jest właścicielką lasu o pow. ha położonego na działkach, na którym rośnie olsza w wieku 65 lat. Do Uproszczonego Planu Urządzenia Lasu dołączona jest mapka, na której zaznaczony jest w/w las.

Do pisma dołączono mapkę oraz ksero strony z wszystkimi danymi o lesie z Uproszczonego Planu Urządzenia Lasu na lata 2017 – 2026.

Pani dnia 20.07.2017 r. wystosowała kolejne pismo do Urzędu Gminy w Liskowie, w którym zaznaczyła, że nie otrzymała informacji, których żądała, a te które otrzymała nie mają odzwierciedlenia w rzeczywistości. Wnioskowała ponownie o podanie informacji kiedy i na jakiej podstawie po raz pierwszy i w latach kolejnych na decyzji podatkowej wpisywano las, kopię dokumentów, na podstawie których dokonywano zmian w jej rekordzie podatkowym.

Urząd Gminy w Liskowie pismem z dnia 4 sierpnia 2017 r. odpowiedział, że zgodnie z Zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. nr 14, poz. 67 z dnia 20 stycznia 2011 r.) dokumenty podatkowe (ewidencje, rejestry, wykazy, dokumenty dotyczące wymiaru podatki itp.) posiadają kategorię archiwalną B10. Oznacza to, że są przechowywane 10 lat licząc od 1 stycznia roku następnego po roku, w którym nastąpiło ostateczne zakończenie spraw, których dokumentacja ta dotyczy. Po tym okresie dokumenty przekazywane są do brakowania. Las, o który pytała skarżąca został po raz pierwszy opodatkowany w 1996 r., okres przechowywania dokumentów z tego okresu minął 31.12.2007 r. Urząd Gminy w Liskowie nie dysponuje dokumentami, o które prosi Pani. Las należący do Pani jest ujawniony w ewidencji gruntów i budynków. Od 2015 r. w związku z przeprowadzonym scaleniem gruntów zmieniła się jego powierzchnia (zmiany w naszym rejestrze dokonano na podstawie zawiadomienia o zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków nr 422 z dnia 25.11.2015 r.). Obecnie las opodatkowany jest na podstawie danych z ewidencji gruntów i budynków (powierzchnia) oraz uproszczonego planu urządzenia lasu dla lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa (wiek lasu). Błąd w planie urządzenia lasu (złe numery działek i powierzchnia lasu) został zgłoszony do Nadleśnictwa Kalisz i zostanie poprawiony.

W myśl art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 374 z późn. zm.) opodatkowaniu podatkiem leśnym podlegają określone w ustawie lasy, z wyjątkiem lasów zajętych na wykonywanie innej działalności gospodarczej niż działalność leśna. Lasem w rozumieniu ustawy są grunty leśne sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako lasy. Zgodnie z art. 3 wymienionej ustawy podstawę opodatkowania podatkiem leśnym stanowi powierzchnia lasu, wyrażona w hektarach, wynikająca z ewidencji gruntów i budynków. Las należący do Pani jest ujawniony w ewidencji gruntów i budynków i ma powierzchnię ha i taka sama powierzchnia została przyjęta do opodatkowania. Z kolei z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r., poz. 1629 z późn. zm.) wynika zasada, iż podstawę wymiaru podatków i świadczeń stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Przy czym stosownie do art. 20 ust. 3a w/w ustawy ewidencję gruntów i budynków, w części dot. lasów, prowadzi się z uwzględnieniem przepisów o lasach. Art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2017 r., poz. 788) stanowi, że w ewidencji gruntów i budynków uwzględnia się ustalenia planów urządzenia lasu i uproszczonych planów urządzenia lasu dotyczące granic i powierzchni lasów. Dane zawarte w planie urządzenia lasu umożliwiają ustalenie, jakie obszary lasu mogą podlegać zwolnieniu od podatku leśnego. W wyroku WSA w Gdańsku z dnia 10 listopada 2009 r., sygn. akt I SA/Gd 669/09 Sąd zauważył, że w sytuacji gdy istnieje obowiązujący uproszczony plan urządzenia lasu, organ podatkowy przy wymiarze podatku leśnego nie może dokonywać samodzielnych ustaleń w przedmiocie podstawy opodatkowania, sprzecznych z danymi zawartymi w planie. W Piśmie Ministra Finansów z dnia 26 sierpnia 2003 r., nr LK-1273/LP/03/IP Minister Finansów wyjaśnia, że na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku leśnym, lasy z drzewostanem w wieku do 40 lat

podlegają zwolnieniu z podatku leśnego. Dla lasów, które mają sporządzony plan urządzenia lasów, wiek lasu ustalany jest na podstawie zapisów tych planów, zgodnie bowiem z art. 18 ust. 4 ustawy o lasach – plan urządzenia lasu zawiera w szczególności zestawienie powierzchni lasów wg klas wieku. Odnosząc się do samego żądania skarżącej dotyczącego dostarczenia dokumentu, na podstawie którego po raz pierwszy do decyzji podatkowej został „dopisany” las należy stwierdzić, że Urząd Gminy w Liskowie nie dysponuje takim dokumentem. Ponadto ustalenie zobowiązania podatkowego w podatku leśnym opiera się jak już wyżej wskazano na aktualnym Uproszczonym Planie Urządzenia Lasu oraz danych z ewidencji gruntów i budynków i nie jest wymagane złożenie przez podatnika jakichkolwiek dodatkowych informacji w zakresie wieku drzewostanu. Uprozczone Plany Urządzenia Lasu znajdują się w Starostwie Powiatowym w Kaliszu – Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz w Nadleśnictwie Kalisz, o czym informowano skarżącą w piśmie z dnia 4 sierpnia 2017 r.

Organem właściwym do zmian w ewidencji gruntów i budynków jest Starosta Kaliski (w tym zmian w sposobie użytkowania gruntu) natomiast w celu wprowadzenia zmian w Uproszczonym Planie Urządzenia Lasu należy złożyć odpowiedni wniosek do Nadleśnictwa Kalisz.

Wobec powyższego Rada Gminy Lisków w oparciu o stanowisko Komisji Rewizyjnej uznała skargę za bezzasadną w całości.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie: na podstawie art. 238 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Lisków informuje o treści art 239 § 1 kpa, który stanowi, iż w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Aleksander Tomalak